

теля при установлении вида и размера наказания, а также влияния на данный процесс различных субъективных и объективных факторов. Выделение критериев оценки позволит разобраться в степени влияния

различных факторов на процесс создания санкции статьи, выступит своеобразным маркером, на который следует опираться нормотворцу в своей деятельности.

Моляров Е.А.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Куцкель М.В.,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ПРИЗНАКОВ НЕЗАКОННОГО СБЫТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ, СОВЕРШЕННОГО
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Сложившаяся наркоситуация в России оказывает негативное воздействие на экономическую и социальную стабильность, наносит значительный ущерб безопасности государства, вызывает недовольство общественности и является серьезной проблемой для российского общества. Органы внутренних дел, являясь самой многочисленной и многофункциональной правоохранительной структурой, становятся главным барьером между гражданами государства и наркопреступностью. Немаловажное место в противодействии наркоугрозе занимает служба участковых уполномоченных полиции.

Исходя из общих прав и обязанностей полиции, а также в соответствии с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции в пределах своей компетенции обязан владеть информацией об административной деликтности и преступности на закрепленном административном участке, в том числе: о возможных местах хранения и осуществления противоправной деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (далее – НСиПВ); о лицах, употребляющих НСиПВ без назначения врача, а также о

лицах, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих НСиПВ, в целях осуществления индивидуальной профилактической работы с данными лицами. Помимо этого, участковый уполномоченный обязан принимать меры по пресечению деятельности указанных выше лиц, в том числе информировать о них заинтересованные подразделения полиции, что отражается как в сведениях об обстановке на обслуживаемой территории, так и в паспорте административного участка¹.

Проведенное интервьюирование и анализ правоприменительной практики участковых уполномоченных полиции показывают, что сегодня должностные лица представленной службы сталкиваются со значительными затруднениями по документированию незаконного оборота НСиПВ при непосредственном выявлении данных противоправных деяний. Такие затруднения связаны в том числе с активным применением правонарушителями в процессе незаконного оборота НСиПВ информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе сети Интернет.

В связи с вышеизложенным нами предпринята попытка разработать и изложить в настоящей статье некоторые практические

¹ См.: О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России 29.03.2019 № 205 // СПС «КонсультантПлюс».

рекомендации для участковых уполномоченных полиции при обнаружении признаков незаконного сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенного с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Разнообразие форм несения службы участковыми уполномоченными полиции позволяет говорить о наличии множества ситуаций оперативно-служебной деятельности, при которых данным сотрудником полиции могут быть выявлены признаки незаконного сбыта НСиПВ. Одной из таких форм может являться обход административного участка, осуществляемый участковым уполномоченным повседневно в целях получения значимой информации и проведения профилактической работы с лицами, прямо указанными в Инструкции. Не исключается, что в рамках указанной деятельности участковым может быть выявлено лицо, осуществляющее незаконную деятельность по оборудованию тайниковых закладок с наркотическими средствами на территории административного участка.

Незаконный сбыт наркотиков квалифицируется по ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Принимая во внимание обособленность деятельности по расследованию преступлений и производству по делам об административных правонарушениях¹, можно отметить, что Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ при документировании незаконного сбыта НСиПВ неприменим. При выявлении и документировании признаков вышеуказанного преступления участковый уполномоченный должен прежде всего руководствоваться положениями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ, Федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции», приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных

полиции»² и другими нормативными правовыми актами.

При этом следует помнить, что в деянии лица, осуществляющего противоправную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, могут иметь место как преступления, так и смежные с ними административные правонарушения (ст. 228 УК РФ / ст. 6.8 КоАП РФ). Ввиду этого следует согласиться с Э.В. Рожковой³ в том, что первоочередное значение имеет документирование преступления, а при его отсутствии по результатам проверочных действий (экспертизы, предварительного исследования, установление цели противоправной деятельности) – сбор информации об административном правонарушении.

Рассмотрим алгоритм действий участкового уполномоченного полиции, обнаружившего лицо, которое осуществляет оборудование тайниковых закладок НСиПВ в общественном месте, более подробно.

1. О выявленном происшествии участковый немедленно сообщает оперативному дежурному органа внутренних дел, после чего действует согласно его указаниям. Одним из вероятных указаний оперативного дежурного органа внутренних дел может быть выполнение охраны места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы (п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции»). В таком случае участковым уполномоченным полиции не выполняются следственные действия и иные процессуальные действия, направленные на сбор доказательств преступления.

Акцентируем внимание на ситуации, при которой отсутствует возможность прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы территориального органа МВД России на районном уровне и возложение на участкового уполномоченного полиции задачи по проведению неотложных следственных и иных процессуальных действий, направленных на сбор необходимых доказательств преступления на месте происшествия.

¹ Цуканов Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел : монография / науч. ред. Ю.П. Соловей. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. С. 20.

² О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ МВД России 29.03.2019 № 205 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Рожкова Э.В. Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. С. 146.

2. Находясь на месте происшествия, участковый уполномоченный полиции выполняет действия, направленные на пресечение преступления. Такие действия могут выражаться в требовании прекращения противоправных действий в соответствии с п. 1 ч. 1. ст. 13 Федерального закона «О полиции» либо пресечении противоправного деяния с использованием мер непосредственного принуждения (ст. 18-24 Федерального закона «О полиции»).

В процессе пресечения преступления важной задачей для участкового уполномоченного является обеспечение сохранения следов преступления, к которым в первую очередь относятся: предмет преступления – НСиПВ (как уже заложенное, так и находящиеся при закладчике); средство преступления – мобильный телефон или иное компьютерное устройство, обеспечивающее связь между участниками незаконного оборота НСиПВ.

При планировании действий участковый уполномоченный полиции должен брать во внимание следующие возможные поведенческие реакции правонарушителя при приближении к нему сотрудника полиции: 1) попытка скрыться с места преступления; 2) сброс преступником находящегося при нем предмета преступления – НСиПВ; 3) повреждение преступником находящегося в его пользовании средства преступления – мобильного телефона или иного компьютерного устройства либо осуществление попытки сброса настроек мобильного устройства до заводских (может выполняться путем нажатия заранее установленных «быстрых клавиш») с целью удаления с устройства компрометирующих файлов. Перечисленные действия могут быть выполнены в считанные секунды. Возможность совершения подобных действий должна быть блокирована участковым уполномоченным полиции. При первом же контакте с правонарушителем рекомендуется исключить имеющуюся у него возможность использовать мобильный телефон или иное компьютерное устройство с последующим включением «режима полета» для исключения удаленного управления устройством.

При изъятии мобильного телефона следует помнить, что в настоящее время существует множество программ, позволяющих

скрыть данные. В числе указанных можно выделить Private Space, являющуюся стандартным программным обеспечением для большинства современных устройств. Разблокирование мобильного устройства «вторым паролем» или другим, отличным от стандартного, отпечатком пальца позволяют лицам, совершающим противоправные деяния, скрыть всю информацию от сотрудников полиции, тем самым противодействуя сбору доказательственной информации.

Предмет преступления участковым уполномоченным может быть изъят в соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» в рамках личного досмотра, проводимого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. В случае если предмет преступления был сброшен преступником, то он изымается в рамках осмотра места происшествия, производимого в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. При этом для документирования факта сброса НСиПВ опрашиваются очевидцы и правонарушитель, а участковым уполномоченным полиции составляется соответствующий рапорт.

Для обеспечения уголовного судопроизводства, руководствуясь п. 7 ч. 1. ст. 13 ФЗ «О полиции», участковый уполномоченный полиции требует от лица, совершающего преступление, оставаться на месте происшествия до прибытия следственно-оперативной группы для выяснения обстоятельств произошедшего. Вышеуказанное требование может также предъявляться и находящимся на месте происшествия гражданам, которые являлись очевидцами совершенного преступления.

В случае если правонарушитель предпринимает попытку скрыться с места преступления, игнорируя законное требование участкового уполномоченного полиции оставаться на месте происшествия, то к нему могут быть применены физическая сила и специальные средства для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции и пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции на основаниях и в порядке, установленном ФЗ «О полиции». При этом указанные действия правонарушителя следует

квалифицировать по ст. 19.3 КоАП РФ, а в отдельных случаях и по статьям УК РФ.

Находясь на месте происшествия, при необходимости участковый уполномоченный полиции вправе требовать покинуть место совершения преступления граждан или групп граждан, не причастных к совершению правонарушения, если это необходимо для дальнейшего проведения следственных действий, документирования обстоятельств совершения преступления, для сохранения следов преступления.

На месте происшествия участковый уполномоченный полиции выясняет обстоятельства совершения преступления (место, время, способ совершения преступления, установочные данные преступника и другие обстоятельства преступления), выясняет состояние правонарушителя, устанавливает данные заявителя, возможных очевидцев. Отдельное внимание в рамках сбора необходимого доказательственного материала следует уделять установлению цели совершения противоправных действий, а также наличию иных составов преступлений и административных правонарушений.

В ходе производства осмотра места происшествия выполняются действия, направленные на:

- обнаружение закладки с НСиПВ, а также фиксацию места ее расположения и изъятие;

- обнаружение, фиксацию и изъятие других следов, обнаруженных на месте происшествия (например, следов рук, ног, транспортных средств);

- изучение и фиксацию обстановки в целом для выявления иных обстоятельств преступления, имеющих значение для уголовного дела (путей подхода и отхода, длительности нахождения на определенном месте и т.д.).

Особое внимание на рабочем этапе осмотра места происшествия по преступлениям рассматриваемой категории должно быть уделено выявлению следов рук. Они могут принадлежать как закладчику, так и курьеру. Следы рук могут быть выявлены на упаковке наркотического вещества

(фольгированной бумаге, отрезках полиэтилена и т.д.), а также на объектах, в которые данные свертки (брикеты, пакеты) помещены, – пачках из-под сигарет, спичечных коробках и т.д.¹ Для выполнения этих действий целесообразно привлечение к осмотру места происшествия соответствующего специалиста.

Как было указано ранее, в случае если преступником был осуществлен сброс находящихся при нем НСиПВ и (или) мобильного телефона или иного компьютерного устройства, то данные предметы изымаются в рамках производимого осмотра места происшествия. При изъятии в ходе осмотра места происшествия предмета преступления либо средства преступления целесообразно в протоколе следственного действия указывать замечания, сделанные участвующим в процессуальном действии правонарушителем (например, обнаруженное в ходе осмотра места происшествия вещество принадлежит мне, это вещество является наркотиком – героином, я его бросил на землю, когда увидел сотрудника полиции, так как испугался).

После проведения комплекса неотложных процессуальных действий на месте происшествия участковый уполномоченный полиции доставляет правонарушителя в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции в целях решения вопроса о задержании гражданина в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции».

В качестве вывода отметим, что участковый уполномоченный при обнаружении признаков незаконного сбыта НСиПВ, совершенного с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также при отсутствии возможности оперативного прибытия следственно-оперативной группы может выполнять роль дознавателя и осуществлять производство неотложных следственных действий, направленных на обнаружение и фиксацию следов преступления, а также доказательств, требующих немедленного закрепления, изъятия и исследования.

¹ Земцова С.И. Некоторые вопросы технико-криминалистического обеспечения осмотра места происшествия по преступлениям, связанным со сбытом наркотических средств, передача которых происходит бесконтактным способом // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2014. № 1(14). С 156-165.